联 合 国 S/2019/251



安全理事会

Distr.: General
20 March 2019
Chinese
Original: English

安全理事会第 2334(2016)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的第九次季度报告。它审查和评估了自 2018 年 12 月 18 日我的中东和平进程特别协调员兼个人代表口头陈述我关于该问题的上一次报告以来该决议的执行情况，并介绍了 2018 年 12 月 15 日至 2019 年 3 月 15 日期间的事态发展。

二. 定居点活动

2. 安全理事会第 2334(2016)号决议重申，以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷设立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案，并阻碍实现公正、持久和全面的和平。安理会在该决议中再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的一切定居点活动，并充分尊重其在这方面的所有法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤。

3. 在本报告所述期间，以色列当局在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸 C 区推出、批准或招标准备修建大约 3 150 套住房单元。这包括推出大约 2 500 套的规划，并公布大约 650 套的招标公告。

4. 推介的这些住房单元近一半将建在被占领西岸深处的外围地区，包括在纳布卢斯地区的 500 套和在希伯伦省的 120 套。其中的一项规划实际上使 Ibey HaNahal 前沿定居点合法化，成为希伯伦省 Ma’ale Amos 定居点的一个居民区。这样的决定近五年来还是第一次。

5. 12 月 19 日，以色列议会初步表决通过了政府核准的一项法案，以推动整个被占领西岸的大约 66 个非法前沿定居点在该法案通过后两年内合法化。该法案还要求以色列当局在这两年期间为前沿定居点提供资金、电力和其他服务，并冻结拆除令的执行，除非政府另有指示。





6. 以色列政府在 12 月中旬采取另一个步骤，成立了一个小组，以快速使前沿定居点和根据以色列法律属于非法建造的定居单元合法化。在此之前，总检察长办公室于 12 月 13 日发表意见，允许政府采取步骤，追溯性地使“善意”建造的定居单元合法化，其中包括在巴勒斯坦私有土地上建造的单元，这些土地在建房时根据以色列法律被误认为是“国有土地”。在整个被占领西岸，大约有 2 000 套定居单元可利用这一通常被称为“市场管制”原则的机制追溯性地合法化。

7. 1 月 3 日，在耶路撒冷地区法院发出判令后，以色列国防军从被占领西岸北部 Ofra 定居点郊外的 Amona 前沿定居点撤出了数十名定居者，该处曾于 2017 年 2 月根据以色列最高法院的一项裁决被撤空。2 月 12 日，以色列当局拆除并没收了伊塔马尔定居点附近用作前沿定居点的几所活动房屋。

8. 在本报告所述期间，在整个被占领西岸包括东耶路撒冷，巴勒斯坦人拥有的建筑物继续被拆除和没收。总共有 133 座建筑被以色列当局拆除或没收，造成 252 人流离失所、其他 20 157 人受到影响，理由是没有以色列颁发的建筑许可证，而巴勒斯坦人几乎不可能获得建筑许可证。

9. 被拆除的建筑包括 C 区三条供水通道的一部分，这三条供水通道已为或将为纳布卢斯 Beyt Dajan 村和 Beyt Furik 村(住有大约 18 000 人)、希伯伦 Masafer Yatta 地区的 13 个放牧社区(1 200 人)和 Wadi Abu Hindi 的贝都因人社区(目前居住在耶路撒冷)(320 人)供水。所有这些社区特别是在夏季都面临严重的缺水问题。其中两条供水通道由国际捐助者供资修建，是人道主义援助工作的一部分。

10. 在被占领的东耶路撒冷，以色列安全部队在以色列法院作出裁决后，于 2 月 17 日将一个巴勒斯坦家庭从其在耶路撒冷老城的家中驱逐出去，并协助将其房屋移交给以色列定居者，因为后者援引了一项以色列法律，按照该项法律，以色列人可以、但巴勒斯坦人不可以申索自己在 1948 年前拥有的土地。驱逐行动导致该家庭 8 名成员包括 3 名儿童流离失所。旧城另有 7 个家庭也面临被驱逐的危险。据人道主义事务协调厅称，在被占领的东耶路撒冷，共有 200 个巴勒斯坦家庭面临类似的驱逐。在 Sheykh Jarrah 街区，有 32 名巴勒斯坦人也面临很快被驱逐的危险。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

11. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行为以及所有挑衅和破坏行为，并呼吁在这方面追究责任，遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括开展现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。然而，在本报告所述期间，整个巴勒斯坦被占领土都发生了暴力行为，其中哈马斯和其他巴勒斯坦激进分子继续对加沙的巴勒斯坦示威者使用致命武力，并从加沙向以色列发射火箭炮、迫击炮和燃烧装置。

12. 总共有 27 名巴勒斯坦人包括 10 名儿童在示威、冲突、空袭、安全行动和其他事件中被以色列安全部队打死。

13. 在加沙，周边围栏附近仍然持续有示威活动，周一至周五参加示威的人数相对较少，而每到周五人数接近 10 000 人。虽然大多数示威活动仍是和平的，但一些参与者进行了暴力活动，例如向以色列发射燃烧和爆炸装置、安放简易爆炸装置或企图冲击围栏。以色列安全部队使用催泪瓦斯、外层橡胶的金属子弹和实弹作出回应。

14. 2 月，经过几个月的停顿，巴勒斯坦激进分子恢复从加沙向以色列发送带有燃烧或爆炸装置的气球：其中一个装置在一所房屋附近爆炸，使房屋受损。在本报告所述期间，有 40 个燃烧装置飞向以色列。没有人员伤亡报告。作为回应，以色列国防军袭击了他们认定的加沙武装目标。

15. 在本报告所述期间，加沙有 20 名巴勒斯坦人或被以色列安全部队使用实弹打死，或因先前受伤而死，其中包括 1 名妇女、7 名儿童和 1 名精神残疾人。此外，大约还有 3 415 人受伤；4 名以色列士兵因燃烧弹、爆炸装置、石块和枪击而受伤。

16. 在本报告所述期间，巴勒斯坦激进分子向以色列发射了 46 枚火箭炮弹和 6 枚迫击炮弹。以色列空军向加沙的军事地点和开阔地区发射了 123 枚导弹。1 月 22 日，来自加沙的巴勒斯坦激进分子两次向在周边巡逻的以色列国防军士兵开火。1 名士兵因狙击手发射的子弹击中了他的头盔而受轻伤。作为回应，以色列国防军向激进分子观察哨发射炮弹，造成哈马斯卡萨姆旅的 1 名成员死亡、另外 4 名成员受伤。作为回应，以色列空军也向哈马斯军事目标发射了 5 枚导弹，但没有人员伤亡报告。3 月 14 日，激进分子向以色列发射了 10 枚火箭炮弹，其中 2 枚射向特拉维夫，这是自 2014 年冲突以来的首次。作为回应，以色列空军袭击了他们认定的 100 多个加沙武装目标。没有人员伤亡报告。

17. 加沙的保健服务提供者继续勉力治疗在示威中受伤的人。许多伤员需要接受加沙目前无法提供的复杂医疗手术。总体而言，在本报告所述期间，在加沙以外寻求治疗的病人中有 67%获得了以色列的许可。在示威期间受伤的病人中，5%在加沙以外寻求治疗的病人获得了以色列的许可。

18. 据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告，加沙外海发生开火事件，造成 11 名巴勒斯坦渔民受伤，其中 1 人被以色列海军发射实弹打伤；另有 20 人包括 1 名儿童被捕，9 艘船只在事件中被没收。

19. 从 3 月 14 日开始，加沙有数千名巴勒斯坦人连续几天集会，抗议因巴勒斯坦分裂和哈马斯以武力暴力接管加沙而造成的严峻经济局势和不公正。作为回应，哈马斯安全部队对包括妇女和儿童在内的抗议者实施了逮捕并采取了暴力行动。人权独立委员会的记者和工作人员也遭到残酷殴打，他们的家遭到袭击。

20. 在本报告所述期间，被占领的西岸有 7 名巴勒斯坦人被枪杀，其中包括 3 名儿童；797 人在示威、冲突、安全行动和其他事件中被以色列安全部队打伤，其中包括 193 名儿童。以色列部队共逮捕了 127 名巴勒斯坦人，其中包括 20 名儿童。

21. 2 月 7 日，1 名 19 岁的以色列妇女在耶路撒冷西南的一片树林中遭到攻击、性侵并被刺死。以色列安全部队逮捕了 1 名巴勒斯坦嫌疑人，他承认自己实施犯罪是出于民族主义动机。他于 3 月 7 日被控犯有谋杀和性侵罪。

22. 在本报告所述期间，人道主义事务协调厅记录了 71 起以色列定居者攻击巴勒斯坦人或破坏其财产的事件，与上一报告所述期间相比，攻击次数增加了 23%。协调厅还记录了 47 起巴勒斯坦人攻击西岸以色列定居者的事件，事件造成 12 人受伤、37 辆汽车受损。

23. 12 月 25 日，巴勒斯坦总理的车队被石块击中，两名保镖受伤。在同一地点，定居者曾在 10 月向一辆巴勒斯坦汽车投掷石块，造成 1 名巴勒斯坦妇女死亡。在处理后一犯罪行为时，以色列当局于 1 月 24 日指控 1 名 16 岁的以色列人杀害了这名巴勒斯坦妇女。

24. 1 月 26 日，Adei Ad 前沿定居点的武装以色列人进入拉马拉附近的邻里 Mughayyir 村，以实弹开火等方式袭击了村中的巴勒斯坦居民。随后发生的冲突导致 1 名 38 岁的巴勒斯坦男子死亡、其他 15 人受伤。以色列国防军声称，它用“驱散暴动的手段”驱散了人群。据目击者称，以色列国防军使用了催泪弹和实弹驱散巴勒斯坦人，但没有进行干预以防止定居者的暴力行为。据报，以色列国防军和以色列警察正在对这一事件进行调查。

25. 人权高专办还注意到，1 月 28 日以色列政府决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限后，定居者在希伯伦 H2 地区的暴力和骚扰行为有所增加。2 月 12 日，2 名定居者在 4 名以色列安全部队人员的陪同下进入希伯伦老城定居点附近的一个巴勒斯坦家庭的房子，据报威胁要杀死他们并接管他们的房子。2 月 17 日，该家庭的 1 名 14 岁巴勒斯坦男孩据称因投掷石块而在老城被以色列安全部队逮捕、戴上手铐和蒙上眼睛：该男孩于第二天获释。据报，定居者组织施加的压力还导致另一个组织——世界基督教协进会——暂时中止了通过普世陪伴计划在巴勒斯坦和以色列保持的保护性存在。在希伯伦临时国际驻留人员撤出后的几个星期里，以色列安全部队宣布在 H2 地区各部分设置时间长短不一的军事禁区，进一步阻碍了人道主义和人权组织，包括保护性存在组织的进入。

四. 煽动、挑衅行为及煽动性言论

26. 安全理事会第 2334(2016)号决议促请双方依据包括国际人道主义法在内的国际法和以往协议及义务，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。在本报告所述期间，仍然存在挑衅、煽动行为及煽动性言论。

27. 法塔赫和巴勒斯坦权力机构的一些官员继续颂扬包括在社交媒体账号上攻击以色列人的人，经常称他们为“英雄”或“骄傲的源泉”，并在攻击发生时表示欢迎。2 月下旬，法塔赫的一个官方社交媒体账号语带轻蔑地分享了一条反犹太主义谎言，暗示犹太人在道德上腐败，因此他们遭遇大屠杀的命运是罪有应得。

该帖后来被删除。2 月中旬，法塔赫的一名高级官员宣布，本雅明·内塔尼亚胡总理出席了关于中东和平与安全的华沙会议，“以便让我们想起大屠杀和奥斯威辛，[而]在巴勒斯坦的每一个城市……以色列都有一座奥斯威辛集中营，用来屠杀巴勒斯坦人”。在本报告所述期间，哈马斯和加沙的巴勒斯坦伊斯兰圣战组织也继续使用挑动性和煽动性言论。2 月 22 日，哈马斯政治局的一名成员对媒体说，回归大游行发出了一个信息，即巴勒斯坦人将“清除他们土地上的[杂质]，并将勇往直前直至殉难或胜利”。

28. 与此同时，以色列的一些政界人士也继续发表煽动性言论。有几位部长公开反对巴勒斯坦人建国的权利，声称巴勒斯坦国将“危及”以色列的生存。另一些人则呼吁制造“既成事实”，吞并 C 区并对其适用主权。2 月，政府的一名成员同时也是某个参加即将举行的立法选举的政党的领导人提议吞并西岸 C 区，并给予生活在那里的巴勒斯坦人“完全公民身份”。以色列议会的一名议员也呼吁以色列在加沙地带“恢复有针对性的暗杀”。

29. 2 月 16 日，耶路撒冷的尊贵禁地/圣殿山突现紧张局势，以色列警察在通往 Bab al-Rahmah(慈悲之门)的楼梯顶部安装了一道金属围栏并上了锁，而在两天前，这里刚刚举行了自 2003 年以来的首次祈祷。这道大门和门内的建筑自 2003 年以色列法院禁止伊斯兰世界遗产委员会进入以来就再未使用过，因为有人声称该地点被用来从事非法活动。教产理事会坚持认为，该建筑应开放以供穆斯林祈祷，并应加以修复以供使用。2 月 17 日至 21 日，以色列警察和巴勒斯坦朝拜者在 Bab al-Rahmah 地区多次发生冲突，因为朝拜者试图拆除金属围栏以便进入该建筑祈祷。自此之后，巴勒斯坦朝拜者和以色列警察之间的关系持续紧张。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

30. 安全理事会第 2334(2016)号决议呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，出现了一些积极的事态发展，但与负面趋势相比显得微不足道。

31. 协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会 9 月核可的一揽子紧急人道主义和经济项目的实施工作取得了重大进展，力争稳定加沙局势，防止局势升级，并支持埃及领导的和解努力。自此以来，联合国筹集了近 1.1 亿美元(目标为 2.1 亿美元)：6 000 万美元用于燃料；460 万美元用于保健；4 425 万美元用于工作换现金方案。

32. 通过实施工作换现金方案，创造了 4 200 个就业机会，预计不久将再创造 15 000 个就业机会。这些事态发展是在失业率居高不下(2018 年第四季度为 50%)、贫穷肆虐、粮食无保障的背景下发生的。由于 2014 年的敌对行动，有 2 370 多个家庭(约 13 300 人)仍在境内流离失所。在本报告所述期间，捐助者削减了供资额，迫使世界粮食计划署将加沙各地 166 000 人的现金补助福利减少了 20%，从每人每月 10 美元减至 8 美元。

33. 迄今收到的资金已使加沙的电力供应暂时增加到每天 9 至 12 小时，为运送大量基本药品提供了支持，并使数以千计的紧急手术得以进行。尽管电力供应有所增加，但仍然急需燃料，以便在停电期间利用备用发电机为急诊室和手术室供电，而燃料即将耗尽。这种短缺迫使一些医院和诊所减少或暂停服务，特别是消毒、诊断成像和清洁服务。由于缺乏资金，基本药品和用品都很短缺，使情况更加恶化。缺乏发电机燃料也对重要的供水和卫生设施产生了不利影响。

34. 2019 年 2 月，中央应急基金为巴勒斯坦被占领土拨款 800 万美元，其中 70%用于满足加沙的保健、供水和卫生需求。3 月 4 日，人道主义事务协调厅管理的人道主义集合基金也宣布拨款 1 200 万美元，其中 75%用于加沙。

35. 2014 年冲突期间被完全摧毁或部分损坏的房屋的修复工作继续取得进展，在本报告所述期间完成了 167 所房屋的重建和另外 44 所房屋的修复。此外还支付了 2 300 万美元，用于住房重建工作。

36. 加沙重建临时机制继续在重建工作和新建工程中发挥重要作用。在本报告所述期间，由于以色列政府、巴勒斯坦权力机构和联合国对加沙重建机制进行了联合审查，情况有了重大改善。预计这将大大提高加沙重建机制的效力、功能、透明度和可预测性，包括使其更加方便用户，加快物资进入的审批时间，并刺激经济活动。

37. 此外，为了支助实施重要的人道主义和经济项目，联合国在加沙设立了一个项目管理股。该股于 2019 年 1 月开始运作，向加沙重建机制的用户提供指导和支助。它还与联合国各机构合作，以提高实地方案的效力，并为实施特设联络委员会目前为加沙开展的上述一揽子紧急人道主义和经济项目提供支助。

38. 在本报告所述期间，尽管巴勒斯坦权力机构于 1 月 7 日从埃及和加沙之间的拉法过境点召回了人员，但该过境点仍然双向开放。12 月 15 日至 3 月 11 日期间，共有 9 405 人通过拉法进入加沙、14 473 人离开。在 12 月、1 月和 2 月，巴勒斯坦人离开加沙进入以色列的月均人数达到两年多来的最高水平，加沙的出口量也自以色列 2007 年加紧封锁以来达到顶峰。

39. 1 月 2 日，以色列自 2000 年以来首次将加沙捕鱼区中部的一小块区域扩至 12 海里。加沙地带北部和南部沿海地区的捕鱼活动仍然限制在 6 海里以内。然而，以色列仍不允许巴勒斯坦人在《奥斯陆协定》中达成的 20 海里海上活动区 L 之外的范围捕鱼。

40. 1 月 14 日，以色列和巴勒斯坦的部长与塞浦路斯、埃及、希腊、约旦和意大利的部长一起参加了在开罗举行的区域首脑会议，他们在会上讨论了合作开发东地中海最近发现的天然气资源和发展相关产业问题。

41. 3 月 10 日，巴勒斯坦国总统马哈茂德•阿巴斯要求穆罕默德•什塔耶开始就组建新政府进行协商，此前拉米•哈姆达拉总理的内阁于 1 月 29 日辞职。

42. 消极趋势继续给积极的事态发展蒙上阴影。2 月 17 日，以色列政府开始执行 2018 年 7 月议会通过的法律，该法责成以色列政府冻结其代表巴勒斯坦权力机

构收取并转给巴权力机构的清关收入，冻结金额相当于巴勒斯坦权力机构“直接或间接”支付给被以色列法院判定参与以色列法律界定的所谓“恐怖活动”或其他安保犯罪或在实施此类活动中被杀的巴勒斯坦人或巴勒斯坦人家属的款项。以色列的法律认为，这种付款违反了《奥斯陆协定》赋予双方的义务，即“采取一切必要措施，防止针对彼此的恐怖主义、犯罪和敌对行动”，并防止煽动行为。因此，以色列 2 月 17 日宣布，以色列将在 2019 年冻结巴勒斯坦权力机构约 1.39 亿美元的清关收入，这略高于 2018 年所转收入总额的 6%。

43. 2 月 21 日，巴勒斯坦权力机构通知以色列政府，巴拒绝接受这一单方面决定，并指出，根据《巴黎议定书》，未经双方同意，不得扣减任何数额，而且，巴权力机构不会停止向囚犯家属支付社会福利金。此后，巴勒斯坦权力机构一直拒绝接受以色列转来的任何清关收入，并指出，只有以色列转交应支付的全部款项，巴权力机构才会接受收入。来自以色列的清关收入在巴勒斯坦政府总收入中所占份额高达 65%。这一决定促使巴勒斯坦政府采取严厉的紧缩措施，包括减少支付给政府雇员的薪金，停止一切晋升、任命和奖金，停止购买财产和汽车，削减差旅费、招待费和燃料费。此外，巴勒斯坦权力机构推迟了对该国一些最贫困家庭的社会转移支付。

44. 2 月 28 日，人权理事会第 S-28/1 号决议授权的巴勒斯坦被占领土抗议活动独立国际调查委员会发布了关于 2018 年 3 月 30 日至 12 月 31 日期间在加沙举行的示威活动情况、以色列安全部队对示威活动的反应以及对加沙和以色列平民影响情况的报告。委员会有正当理由认为，在其调查的 189 人死亡和 300 多人受伤的事件中，以色列安全部队对示威者使用实弹是非法的，有两例除外。

45. 在本报告所述期间，法塔赫和哈马斯之间的紧张关系加剧，进一步加深了加沙和西岸之间的分歧。在推动巴勒斯坦内部和解方面缺乏进展，也对加沙保健和教育部门已在恶化的状况产生了不利影响。在本报告所述期间，加沙 5 000 多名公共部门雇员的薪金被削减。1 月，加沙卫生部称，巴勒斯坦权力机构未向其 263 名雇员支付工资，其中大多数是医生。据报告，2019 年 1 月，教育系统另有 400 名雇员，包括约 270 名教师，也未领到薪金。

46. 开罗协议使巴勒斯坦权力机构能够在 2017 年 11 月接管进入加沙的过境点的控制权。然而，截至 2019 年 2 月底，巴勒斯坦权力机构不再在凯雷姆沙洛姆或拉法过境点派驻人员。由于与哈马斯的紧张关系加剧，巴勒斯坦权力机构于 1 月 7 日将其人员撤出拉法。2 月 17 日，哈马斯雇用的工作人员也重新控制了巴勒斯坦一侧的凯雷姆沙洛姆过境点。这些变动导致拉法暂时和部分关闭，此后拉法重新双向开放。迄今为止，通过凯雷姆沙洛姆过境点的程序或货物流动未有任何变化。

47. 2018 年 12 月，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)宣布，已筹集到足够资金来填补 2018 年 4.46 亿美元的资金缺口。自 2017 年以来，超过 42 个捐助方增加了捐助，而且，近东救济工程处为降低费用采取了内部措施。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他有关事态发展

48. 安全理事会第 2334(2016)号决议吁请所有国家在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。在本报告所述期间，各国这方面没有新情况。

49. 安全理事会在第 2334(2016)号决议中还吁请所有各方继续为促进和平与安全而作出集体努力，启动可信的谈判，并在这方面敦促加强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及《四方路线图》，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。

50. 应俄罗斯联邦的邀请，包括法塔赫和哈马斯在内的 12 个巴勒斯坦派别的代表参加了 2 月 11 日至 13 日在莫斯科举行的第三次巴勒斯坦内部会议。法塔赫官员对这些会议表示欢迎，认为这是埃及重新努力执行先前在开罗签署的协定的一个机会。哈马斯还表示，巴勒斯坦各派同意，除其他外，必须结束分裂，加强民族团结，实现回返权。在会议期间，12 个与会派别中有 8 个同意最后声明的拟议案文，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和哈马斯则明确禁绝巴勒斯坦解放组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表的说法以及在 1967 年以来被占领土上建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的提法。

51. 2 月 18 日和 19 日，阿拉伯和欧洲各国外交部长在都柏林举行会议，讨论中东和平进程。与会者对当地局势恶化表示震惊，并重申他们继续支持和致力于根据联合国相关决议、长期国际准则和先前协议实现两国解决方案。与会者还强调了推动巴勒斯坦和解的重要性。

52. 2 月 25 日，在埃及沙姆沙伊赫举行的第一次联合首脑会议上，阿拉伯国家联盟和欧洲联盟成员国的领导人重申了他们对中东和平进程的共同立场，包括对耶路撒冷地位的立场，以及对以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点根据国际法是非法的立场。他们重申致力于在联合国所有相关决议的基础上达成两国解决方案，这是结束 1967 年开始的包括东耶路撒冷在内的占领的唯一现实途径，也是通过双方直接谈判解决所有最终地位问题实现以色列人和巴勒斯坦人之间公正、持久和全面和平的唯一现实途径。他们回顾，必须维护耶路撒冷的伊斯兰圣地的历史现状，包括由约旦哈希姆王国监管这些圣地。他们还呼吁所有各方立即采取步骤，特别是在保护平民方面充分尊重国际法，包括人权法和人道主义法，实现加沙局势的根本好转，并重申近东救济工程处不可或缺的作用。

53. 1 月 28 日，以色列总理宣布，以色列不会将希伯伦临时国际驻留人员的任务期限延长到 1 月 31 日以后。2 月 1 日，临时国际驻留人员派遣国(意大利、挪威、瑞典、瑞士和土耳其)的外交部长发表了一项联合声明，对以色列的单方面决定表示遗憾，并指出这是对《奥斯陆第二协定》的“背离”，破坏了解决以巴冲突的为数不多的既定机制之一。

七. 意见

54. 以色列在被占领西岸、包括东耶路撒冷的非法定居点的扩张势头继续有增无减。在被占领的西岸，推进、批准或投标的 3 000 多个单元是 2018 年 5 月以来的最大一批。我重申，如第 2334(2016)号决议所述，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土建立定居点没有任何法律效力，公然违反了国际法，必须立即完全停止。定居点的存在和扩大加剧了巴勒斯坦人的愤怒和幻灭，严重破坏了结束占领和实现两国解决方案的前景，有系统地侵蚀了建立一个毗连和有生存能力的巴勒斯坦国的可能性。此外，企图通过立法将以色列法律直接适用于被占领西岸领土的做法，令人担心以色列计划今后吞并这片领土。

55. 拆除和抢占巴勒斯坦建筑的行动也在继续。在 C 区已经缺水的社区拆除与关系到生计的接驳水管相联的建筑物尤其令人不安。我感到关切的是，在被占领西岸、包括东耶路撒冷继续向巴勒斯坦人施加压力情况。强行将巴勒斯坦人逐出其在东耶路撒冷的家园，以及为便利今后扩大定居点可能进一步驱逐大量巴勒斯坦人，这些都突出表明东耶路撒冷的巴勒斯坦人面临的流离失所问题日益严重。必须扭转这种政策，而且，以色列应遵守国际法规定的义务。

56. 加沙局势仍有严重升级的风险，人民继续承受巨大痛苦。我仍然严重关切加沙周边围栏沿线巴勒斯坦人的伤亡人数。在加沙抗议期间，以色列在其边界围栏上使用武力情况仍然令人严重关切。以色列安全部队有责任实行克制，只有在为了保护生命而绝对不可避免的情况下，才可使用致命武力。不得对仅履行医疗职责的医务人员使用武力。儿童绝不应成为暴力目标，哈马斯和其他好战团体有义务保护儿童，确保他们绝不会受到伤害。国际人道主义法禁止向以色列平民不加区分地发射火箭和迫击炮，这种做法必须立即停止，还要停止向以色列发射燃烧和爆炸装置。示威的组织者必须确保和平举行抗议活动。

57. 哈马斯安全部队用暴力应对包括妇女和儿童在内的加沙抗议者的行为是不可接受的。长期受苦受难的加沙人民有权抗议，而不必担心遭到报复。

58. 恐怖主义没有任何正当理由，我呼吁国际社会所有成员与联合国一道明确谴责恐怖主义。

59. 我感到关切的是，与前一报告所述期间相比，报告的定居者袭击和骚扰事件有所增加。我对希伯伦临时国际驻留人员 2019 年 2 月 1 日撤离后还留在希伯伦 H2 区的巴勒斯坦人、保护人员和人权维护者非常关切，特别是注意到 H2 区部分地区被指定为封闭军事区。我呼吁以色列确保巴勒斯坦人的安全和安保，避免采取任何可能引发进一步紧张局势的步骤，允许人道主义行为体和人权维护者自由、安全地开展活动，并确保对任何袭击进行彻底、公正和独立的调查，并追究肇事者的责任。

60. 在本报告所述期间，巴勒斯坦和以色列官员的挑衅性和煽动性言论也在继续加深分歧，助长双方之间的不信任和仇恨，同时破坏推进和平目标的努力。领导

人有责任拿出寻求妥协和促进双方积极对话的意愿。加剧紧张局势、宣扬阴谋论和在社区之间滋生仇恨只会使冲突继续下去。

61. 我深为关切关于巴勒斯坦权力机构清关收入的事态发展情况，特别是对巴勒斯坦人和以色列人的政治、经济和安全影响，其破坏了《奥斯陆框架》和实现两国解决方案的机会。清关收入为 23 亿美元，占巴勒斯坦权力机构年收入总额的 65%以上。双方需要以建设性的方式进行接触，以期按照《经济关系巴黎议定书》恢复转交全部收入。双方必须尽最大努力防止局势进一步恶化，并在国际社会的支持下，重新致力于长期双边协定所载的基本原则。

62. 我注意到继续支持近东救济工程处至关重要，工程处 2019 年需要 12 亿美元的资金开展经常方案和人道主义行动。为避免 2019 年服务中断，近东救济工程处需要捐助方保持供资水平并增加多年期协议，以增强财务稳定性。正如伊斯兰合作组织部长理事会所宣布的那样，最近为巴勒斯坦难民设立“卧克夫”发展基金是在这方面迈出的重要一步。我呼吁会员国继续支持近东救济工程处。

63. 令人遗憾的是，各方采取的少数几个温和的积极步骤不足以扭转消极趋势。相反，两国解决方案的可行性正受到日益严重的威胁。我再次呼吁所有各方避免采取损害两国解决方案前景且不符合双边协定、包括《巴黎议定书》的单方面步骤。

64. 我仍对加沙不断恶化的人道主义和经济局势深感关切。我考虑到以色列的正当安全关切，敦促以色列放松对货物和人员进出加沙的限制，以期最终取消这些限制。只有按照安全理事会第 1860(2009)号决议的要求全面解除破坏性封锁，我们才有望可持续地解决人道主义危机。巴勒斯坦权力机构的限制性措施继续加剧长期封锁的影响，进一步扩大了巴勒斯坦内部的政治和行政分歧。迄今收到的资金得以暂时增加了加沙的能源供应，并为运送大量基本药品和实施数千例紧急手术提供了支助。然而，随着卡塔尔对加沙发电厂燃料的供资将于 2019 年 4 月告罄，一个真正的关切问题是，如果没有更多资金或解决能源危机的可持续办法，则能源中断会再次达到每天 20 小时，严重影响基本服务的提供。这一切还伴随着需求不断增加，人道主义合作伙伴面临创纪录的资金削减，行动空间日益受限。12 月 17 日启动的 2019 年人道主义应对计划呼吁为巴勒斯坦被占领土提供 3.5 亿美元，其中 2.7 亿美元用于加沙。我敦促捐助者增加捐助，以便针对人民的需求提供一点救济。

65. 积极的一面是，改进加沙重建机制预计会大大提高机制的效力、功能、可预测性和透明度，使机制更方便用户，并有助于刺激经济活动。我还欢迎埃及决定在适当考虑其安全关切的情况下继续开放拉法过境点。此外，我欢迎将加沙渔区扩至距加沙海岸 12 海里的一小片区域，但仍对巴勒斯坦人在许可水域内捕鱼时不断遭到逮捕和受到伤害感到关切。

66. 这些是可以避免以色列和哈马斯在加沙再次暴力对抗的积极步骤，但任何长期解决办法都需要恢复巴勒斯坦内部的民族团结，使加沙回到合法的巴勒斯坦政府的控制之下，并解除以色列的严重封锁。

67. 至关重要的是，要继续埃及主导的巴勒斯坦内部的重要和解努力。联合国坚决支持埃及在这方面的努力，我呼吁巴勒斯坦所有派别认真努力，确保加沙和西岸在一个单一、民主和民族政府的领导下实现统一。只有这样，我们才能希望可持续地解决人道主义危机，并着手发展要务。作为两国解决方案的一部分，加沙现在是、而且必须继续是未来巴勒斯坦国的一个组成部分。

68. 我仍对我们集体努力的情况以及结束占领和通过谈判解决以巴两国冲突的国际共识遭到削弱深感关切，而且，我一再提醒警惕冲突的危险动态。鉴于整个地区的冲突相互关联，而且，巴以冲突可能助长世界各地的极端主义言论，因此，为双方恢复有意义的双边谈判创造条件仍然至关重要。由于没有结束冲突的政治进程，联合国和中东四方伙伴在 2016 年 7 月的报告中提出了一系列建议，这些建议若得到有效执行，将开始创建这种条件。

69. 联合国倡导加强对双边协定的承诺，并正在实施旨在支持加沙和巴勒斯坦和解并最终解除封锁的一系列人道主义项目。我们继续强调，2016 年中东四方报告所载建议仍具有重要意义。我重申，除了以色列与巴勒斯坦以耶路撒冷为两国首都且和平、安全地毗邻共处这一两国解决方案之外，没有其他可行办法。首先需要具备采取具体步骤支持结束军事占领和实现持久和平的必要领导力和政治意愿。在此之前，又一代以色列人和巴勒斯坦人注定会徒劳无功地寻求遥遥无期的和平。

70. 我向我的中东和平进程特别协调员尼古拉 • 姆拉德诺夫表示深切谢意，感谢他在充满挑战的情况下作出的杰出贡献。我还要向所有在艰苦条件下尽忠职守的联合国工作人员致以敬意。